



МЭРИЯ
города Новосибирска
ПРАВОВОЙ ДЕПАРТАМЕНТ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

Начальнику департамента
энергетики, жилищного и
коммунального хозяйства
города

Зайкову Д. В.

от _____ № _____

На № _____ от _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в Положение о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории города Новосибирска, утвержденное решением Совета депутатов города Новосибирска от 28.09.2022 № 409»

Правовым департаментом мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о правовом департаменте мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 18.11.2024 № 9905, проведена оценка регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в Положение о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории города Новосибирска, утвержденное решением Совета депутатов города Новосибирска от 28.09.2022 № 409» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города (далее – разработчик, департамент).

Проектом муниципального правового акта предлагается внесение изменений в Положение о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории города Новосибирска, утвержденное решением Совета депутатов города Новосибирска

от 28.09.2022 № 409 (далее – Положение). Целью вносимых проектом муниципального правового акта изменений является приведение Положения в соответствие с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ).

Муниципальный правовой акт направлен на регулирование отношений, связанных с организацией и осуществлением муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории города Новосибирска (далее – муниципальный контроль), участниками которого являются единая теплоснабжающая организация (далее – контролируемое лицо), мэрия города Новосибирска, от имени которой действует департамент (далее – контрольный орган).

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395. В соответствии с пунктом 2.4 указанного Порядка размещение уведомления о намерении разработать проект муниципального правового акта на официальном сайте города Новосибирска и проведение публичных консультаций путем открытого обсуждения проекта муниципального правового акта и сводного отчета, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не осуществлялось, поскольку проект муниципального правового акта предусматривает приведение Положения в соответствие с требованиями нормативного правового акта Российской Федерации.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Подпунктом 1.1 проекта муниципального правового акта из Положения исключается пункт 1.8, определяющий срок осуществления обмена документами и сведениями с контролируемыми лицами на бумажном носителе. Правовое регулирование обусловлено истечением установленного пунктом 10 статьи 98 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ срока (31.12.2025), до которого положением о виде муниципального контроля могут предусматриваться подготовка органами муниципального контроля в ходе осуществления муниципального контроля документов, информирование контролируемых лиц о совершаемых должностными лицами органов муниципального контроля действиях

и принимаемых решениях, обмен документами и сведениями с контролируруемыми лицами на бумажном носителе.

Подпунктом 1.2 проекта муниципального правового акта пункт 2.3 Положения, определяющий порядок отнесения объекта контроля к одной из категорий риска, дополняется абзацем, в соответствии с которым объект контроля считается отнесенным к одной из категорий риска после внесения сведений в единый реестр муниципального контроля. Правовое регулирование направлено на обеспечение риск-ориентированного подхода к контролируемым лицам, позволяющего планировать проведение контрольных мероприятий, определять их периодичность и виды. Вместе с тем правовое регулирование является неопределенным, поскольку наименование указанного разработчиком реестра не соответствует подпункту 1 пункта 1 статьи 17, части 3 статьи 24 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, согласно которым указанные сведения подлежат внесению в единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля (единый реестр видов контроля), что может повлечь нарушение прав субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности на надлежащее информирование об информационной системе государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Подпунктом 1.3 проекта муниципального правового акта в пункт 3.8 Положения вносятся изменения, согласно которым контрольное лицо вправе подать возражение в отношении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований через единый портал государственных и муниципальных услуг и мобильное приложение «Инспектор». Указанные изменения направлены на обеспечение оперативного взаимодействия контролируемых лиц с контрольным органом, повышение эффективности и прозрачности муниципального контроля. При этом правовое регулирование является неопределенным, поскольку проектом муниципального правового акта устанавливается возможность подачи указанного возражения с использованием мобильного приложения «Инспектор», что не соответствует части четвертой статьи 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, может повлечь нарушение прав субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности на их надлежащее информирование о способах подачи возражения. Кроме того, используемое в данной норме понятие «контрольное лицо» не соответствует подпункту 1.4.1 Положения, в котором закреплено понятие «контролируемое лицо».

Подпунктами 1.4.1, 1.4.2 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в абзацы первый, пятый пункта 3.9 Положения, устанавливающего порядок осуществления консультирования контролируемых лиц, в соответствии с которыми консультирование контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля, может осуществляться посредством единого портала государственных и муниципальных услуг, использования мобильного приложения «Инспектор». Правовое регулирование направлено на оперативное взаимодействие контролируемых лиц с контрольным органом, организацию дистанционного взаимодействия в целях своевременного принятия мер по недопущению или

устранению нарушений обязательных требований, обеспечивает приведение Положения в соответствие с частями первой и второй статьи 50 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

Подпунктом 1.5 проекта муниципального правового акта наименование приложения 2 к Положению «Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований» приводится в соответствии с пунктом 1.1 статьи 61.1 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта правовым департаментом мэрии города Новосибирска сделан вывод о наличии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета города Новосибирска (подпункты 1.2, 1.3 проекта муниципального правового акта). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента

С. А. Копырин